



DESPACHO

DE: Setor de Licitações – Agente de Contratação e Pregoeiro.

PARA: Comissão Permanente de Contratações - CPC

Assunto: Edital e anexos PE 90016/2025

I - BREVE RELATO

Aberta a sessão e findada a fase de lances do Pregão Eletrônico 90016/2025, foram consagradas classificadas em primeiro lugar as seguintes empresas: HOTEL ALINE LTDA EPP nos itens 01 e 02 e J2BR COMÉRCIO, SERVIÇO, SAÚDE E ENGENHARIA LTDA, no item 03. Solicitadas as propostas, ambas apresentam, tempestivamente, readequando aos valores finais dos lances e foram declaradas classificadas.

Na sequência, procedeu-se à **fase de habilitação**, cujo resultado culminou na **inabilitação de ambas as concorrentes**, pelos motivos a seguir descritos:

- **HOTEL ALINE LTDA EPP** - 24.746.643/0001-47, ausente o exigido no item 8.3.1.4. do Termo de Referência e 9.11.1 do Edital (**atestado técnico**); e
- Quanto aos documentos da empresa **J2BR COMÉRCIO, SERVIÇO, SAÚDE E ENGENHARIA LTDA** - 13.421.421/0001-38, não há óbice, porém, conforme Edital, item 4.6.1 do Termo de Referência, **não sendo admitida a subcontratação do objeto da contratação**.

Inconformada com a decisão que a inabilitou, a empresa **J2BR COMÉRCIO, SERVIÇO, SAÚDE E ENGENHARIA LTDA** - 13.421.421/0001-38, **apresentou recurso administrativo**.



II – FUNDAMENTAÇÃO E CONTEXTO

Nos termos do Item 8.8 do Edital do Pregão Eletrônico 90016/2025, solicito apoio técnico para tomada de decisão, referente a Recurso Administrativo impetrado pela empresa J2BR COMÉRCIO, SERVIÇO, SAÚDE E ENGENHARIA LTDA, inscrita no CNPJ nº 13.421.421/0001-38, contra a decisão de inabilitação proferida por este pregoeiro que subscreve.

A decisão tomada por esse pregoeiro pela inabilitação da J2BR COMÉRCIO, SERVIÇO, SAÚDE E ENGENHARIA LTDA, inscrita no CNPJ nº 13.421.421/0001-38, deu-se por entender que o objeto é considerado como hospedagem diretamente com a contratada, estabelecida no município, conforme item 4.3 e 5 do Termo de Referência, e não terceirizada em agendamento/hospedagem.

Tal entendimento decorre da leitura sistemática dos dispositivos constantes do **Termo de Referência – Anexo I do Edital**, notadamente dos itens **1.1.1, 1.4.1, 2.1, 2.3, 4.3.1, 4.6.1, 5.1.1.3, 5.1.3, 5.1.3.1, 5.3.1 e 5.5.2**, que definem o objeto e os parâmetros de execução contratual.

1.1.1. O presente processo licitatório tem por objeto a **contratação de serviços de hospedagem, no perímetro urbano do município de Itarana/ES**, destinada a atender servidores, profissionais e prestadores de serviços que, a qualquer título, devam atuar em atividades ou programas vinculados à Administração Pública Municipal.

1.4.1. O objeto desta contratação enquadra-se na categoria de serviços comuns de hospedagem, por possuir padrões de desempenho e características usuais, encontradas no mercado hoteleiro local, conforme detalhado na justificativa constante no Estudo Técnico Preliminar. O serviço atende às necessidades da Administração Pública Municipal de Itarana/ES de



forma padronizada, eficiente e segura, **sendo de fácil execução por fornecedores especializados na prestação de hospedagem em apartamentos individuais, duplos e triplos.**

2.1. A partir da elaboração do Estudo Técnico Preliminar destinado a embasar a presente contratação, identificou-se que a solução mais adequada para atender à demanda da Administração Pública Municipal consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a **prestação de serviços de hospedagem, abrangendo apartamentos individuais, duplos e triplos no perímetro urbano de Itarana/ES.**

2.3. A definição do tipo de apartamento, quantidades estimadas, especificações técnicas, critérios de qualidade e padrão de serviços, bem como a justificativa da escolha da modalidade e a viabilidade da contratação por SRP, está detalhadamente apresentada no Estudo Técnico Preliminar. O estudo foi elaborado com base na análise das necessidades das Secretarias via IRP **e pesquisa de mercado local**, assegurando que os parâmetros estabelecidos atendam aos princípios da eficiência, economicidade, flexibilidade e adequação orçamentária.

4.3.1. DA CONTRATADA

- a) **Prestar os serviços de hospedagem de forma adequada**, atendendo às especificações contratuais, horários de check-in/check-out, diárias e demais condições previamente pactuadas, garantindo a efetividade, conforto e segurança dos hóspedes indicados pela Administração;
- b) (...);



- c) Responsabilizar-se integralmente pela qualidade e conformidade dos serviços prestados, incluindo infraestrutura do apartamento (frigobar, ar-condicionado, TV, telefone, banheiro privativo, café da manhã), segurança, limpeza e manutenção, e providenciar correções ou ajustes necessários sem qualquer ônus para a Administração;
- d) Informar formalmente à Administração, por meio do Fiscal de Contrato, qualquer impedimento ou alteração na prestação dos serviços, incluindo indisponibilidade de apartamentos, problemas estruturais ou situações que possam comprometer a execução do serviço, indicando justificativa e eventuais soluções alternativas, sujeitas à avaliação e aceite da Administração;
- e) (...);
- f) (...);
- g) Garantir que quaisquer elementos ou serviços adicionais solicitados pelo hóspede ou pela Contratada, que não estejam previstos no instrumento contratual, sejam de responsabilidade exclusiva do usuário ou contratante particular, não gerando ônus para a Administração;
- h) Assegurar comunicação formal e tempestiva com o Fiscal de Contrato sobre quaisquer situações que possam alterar as condições integrais de prestação do serviço ou impactar a execução contratual, incluindo consumo de serviços adicionais ou modificações de infraestrutura;
- i) Garantir acesso e utilização de infraestruturas habituais do hotel, como estacionamento, áreas comuns, serviços básicos de recepção, sem cobrança adicional ou alteração da diária pactuada;
- j) Adotar boas práticas de sustentabilidade e responsabilidade ambiental, incluindo, quando aplicável, uso de embalagens e produtos ecológicos,



gerenciamento adequado de resíduos e otimização da logística de serviços prestados;

k) A Contratada deverá informar à Administração, com antecedência mínima de 48 (quarenta e oito) horas, quaisquer impedimentos ou situações que possam comprometer a execução do serviço de hospedagem, incluindo indisponibilidade de apartamentos, falhas de infraestrutura ou problemas que afetem a prestação do serviço.

k.1) (...);

k.2) (...).

4.6. SUBCONTRATAÇÃO:

4.6.1. Não é admitida a subcontratação do objeto da contratação.

5.1.1.3 As Ordens de Serviço terão caráter obrigatório para a execução do objeto, sendo emitidas no prazo mínimo de 5 (dois) dias úteis de antecedência, devendo **a contratada disponibilizar imediatamente a hospedagem nos termos solicitados**, sem possibilidade de recusa, salvo em casos de força maior devidamente justificados e aceitos pela Administração.

5.1.3 **Os serviços de hospedagem contratados deverão ser prestados exclusivamente em estabelecimentos dentro do município de Itarana/ES**, na zona urbana, considerando a finalidade da presente contratação. **Esta delimitação geográfica** visa atender com eficiência e celeridade ao público que atenderá à Administração Municipal, incluindo, mas não se limitando.

5.1.3.1. **A execução dentro da zona urbana do município** garante facilidade de deslocamento,



segurança, supervisão administrativa e controle efetivo da prestação do serviço, permitindo que a Administração Municipal acompanhe de forma eficaz a execução contratual, assegurando pontualidade, qualidade e atendimento às necessidades específicas de cada ação.

5.3. INFRAESTRUTURA MÍNIMA E SERVIÇOS INCLUSOS

5.3.1. A contratada deverá assegurar que os apartamentos destinados à hospedagem de servidores, prestadores de serviço ou convidados oficiais disponham, no mínimo, de:

5.5.2. Manter atualizado o alvará de funcionamento expedido pelo Município de Itarana/ES, além do alvará sanitário emitido pela autoridade competente.

Dentre esses dispositivos, destaca-se o **item 4.6.1**, que dispõe de forma categórica:

"Não é admitida a subcontratação do objeto da contratação."

Tal cláusula reforça a exigência de que a execução ocorra **de forma direta**, por empresa que **possua estrutura própria de hospedagem**, devidamente estabelecida e licenciada no município, conforme exige o **item 5.5.2** (alvará de funcionamento e sanitário expedidos pelo Município de Itarana/ES).

Ressalta-se que o item **16.5.1** do Edital, invocado pela recorrente, não autoriza a subcontratação do objeto, tratando-se, na verdade, de previsão específica relativa ao **tratamento de dados pessoais** sob a ótica da **Lei Geral de Proteção de Dados – LGPD**, sem qualquer relação com a execução dos serviços de hospedagem licitados.



III – CONSIDERAÇÕES TÉCNICAS

Para fins de análise e distinção conceitual, registra-se que:

1. Objeto: Hospedagem em Estabelecimento Hoteleiro

- **Definição:** Serviço principal de alojamento remunerado, contratado diretamente com o hotel, envolvendo a disponibilização de acomodações e serviços acessórios.
- **Abrangência:** Inclui quarto, alimentação, limpeza, segurança, manutenção e demais facilidades correlatas.
- **CNAE:** 5510-8/01 (Hotéis) e 5510-8/02 (Apart-hotéis).

2. Objeto: Intermediação ou Terceirização de Hospedagem

- **Definição:** Relação contratual entre o hotel e empresa intermediária ou prestadora de serviços auxiliares (reservas, turismo, gestão de hospedagem).
- **Abrangência:** Não se confunde com o serviço de hospedagem em si, restringindo-se a atividades-meio.
- **CNAE:** 7990-2/00 (Serviços de reservas e outros serviços de turismo não especificados anteriormente).

Desse modo, **o objeto do certame é a contratação direta de serviços de hospedagem, prestados por estabelecimentos hoteleiros locais, devidamente credenciados e regularizados, sendo vedada a intermediação de empresas que não exerçam a atividade hoteleira como atividade-fim.**



IV – ENCAMINHAMENTO

Diante de todo o exposto, **submete-se o presente processo à Comissão Permanente de Contratações (CPC)**, para que se manifeste tecnicamente quanto à **interpretação e ao enquadramento do objeto** do Pregão Eletrônico nº 90016/2025, considerando o seguinte questionamento:

O objeto licitado corresponde à **contratação direta de serviços de hospedagem junto a estabelecimentos locais** (empresas do ramo hoteleiro situadas no Município de Itarana/ES), ou admite-se **a intermediação e/ou subcontratação por empresa não hoteleira**, com atuação em agenciamento ou reserva de hospedagem?

Solicita-se, se possível, **manifestação até o expediente matutino do dia 20/10/2025**, em observância ao disposto no **§2º, inciso II, do art. 165 da Lei nº 14.133/2021**, a fim de garantir a continuidade regular e tempestiva do procedimento licitatório.

Atenciosamente,

Assinado por MARCELO RIGO MAGNAGO
079.***-***-**-**
MUNICIPIO DE ITARANA
16/10/2025 21:47:07

MARCELO RIGO MAGNAGO

Agente de Contratação

Portaria nº 070/2025